

ANALISIS PENENTUAN TARIF JASA RAWAT INAP PADA RUMAH SAKIT RAFLESIA BENGKULU

Adriansyah¹

Abstract

This research is aimed to identify tariff of inpatient hospital service in Raflesia Hospital Bengkulu, especially for tariff of inpatient service based on hospital management in 1997 to require hospital social service category within breakevent point of hospital profit. The analysis of tariff can be separated by hospital costs at least 1.058.686.120 rupiahs and hospital revenues at least 704.026.270 rupiahs. Percentage of hospital rooms consist of 5% (Principal VIP Class), 20% (VIP Class 1 until 4), 25% (Class II), and 45% (Class III), also 5% (Class IV). To find out cost that spende among classes, total cost among classes divided by day for inpatient service during one year.

According to result of this research there is a residual tariff, the largest residual in Class III and Class IV. In additon, hospital management require cross subsidiary fund to equalized revenues betwen Principal VIP Class with the others in break even analysis of inpatient hospital service.

Keywords : *Tariff, Inpatient Service, Break Even Analysis.*

PENDAHULUAN

Latar Belakang

Sistem kesehatan nasional merupakan suatu tatanan yang mencerminkan upaya bangsa Indonesia untuk meningkatkan derajat kesehatan nasional, Indonesia merupakan Negara yang mempunyai tingkat pertumbuhan penduduk yang cepat yang tidak sebanding dengan peningkatan perekonomiannya yang rendah sehingga permasalahan yang terjadi adalah kesenjangan dalam pemerataan kesejahteraan masyarakat yang ada di perkotaan dan dipedesaan menjadi sangat tajam.

Dalam UUD 1945 digariskan bahwa Negara bercita-cita untuk meningkatkan kesehateraan umum dan mencerdakan kehidupan bangsa. Oleh karenanya maka pemikiran sistem kesehatan nasional pada hakekatnya menentukan arah dan tujuan serta dasar-dasar pembangunan kesehatan yang

¹Dosen Jurusan Akuntansi, STIE Haji Agus Salim Bukittinggi.

berkesinambungan sebagai bagian dari pembangunan nasional Indonesia. Dalam rangka peningkatan derajat kesehatan nasional tersebut diselenggarakan rumah sakit yang selalu berpedoman kepada perumus rumah sakit yang mempunyai fungsi sebagai penyelenggara bina kesehatan yang bersifat penyembuhan dan pemulihan bagi penderita, baik untuk rawat jalan maupun untuk rawat inap.

Dalam era globalisasi saat ini, Indonesia ditantang untuk terus membangun dalam segala bidang demi tercapainya masyarakat adil dan makmur. Hal ini sesuai dengan tujuan dari pembangunan nasional yang hakekatnya adalah pembangunan nasional yang seutuhnya berkeadilan masyarakatnya seluruhnya. Untuk mencapai tujuan tersebut, diperlukan sumber manusia yang sehat jasmani dan rohani. Maka pemerintah terus berupaya meningkatkan kesehatan melalui penyediaan sarana kesehatan, yang salah satunya adalah Rumah Sakit.

Perkembangan Rumah Sakit sekarang ini mengalami transformasi yang besar. Pada perkembangannya Rumah Sakit didirikan untuk kebutuhan masyarakat dan diharapkan dapat memberikan pelayanan kesehatan bagi masyarakat luas dari semua kalangan dengan sebaik-baiknya. Rumah Sakit adalah salah satu perusahaan yang bergerak di bidang jasa dimana dalam menjalankan kegiatannya diperlukan tenaga kerja cukup banyak yang menguasai teknologi, alat-alat medis, pelayanan fasilitas dan sarana yang memadai, penyediaan makanan, peralatan serta sistem manajemen administrasi yang terkoordinasi dengan baik. Untuk menghindari hal-hal yang tidak diinginkan, maka pihak manajemen dituntut untuk memiliki kemampuan dalam mengelola dan menghasilkan sumber-sumber ekonomis pada Rumah Sakit secara sistematis, efisiensi, dan efektif.

Sejalan dengan pembangunan yang dilaksanakan dilakukan oleh pemerintah maupun swasta dalam pengembangan rumah sakit di Indonesia mengharuskan pembangunan rumah sakit yang memenuhi kebutuhan masyarakat dalam mendapatkan pelayanan yang baik dengan peningkatan sarana dan pasarana rumah sakit. Disamping itu juga dengan peningkatan sarana dan pasarana ini akan menimbulkan biaya yang besar pula dalam menginvestasikan modal nya yang secara langsung akan mengakibatkan pembebanan *cost* ini di beban oleh masyarakat atau pasien.

Permasalahan dalam pementuan tarif inilah yang menjadi permasalahan oleh rumah sakit swasta maupun pemerintah. Pemerintah melakukan penekanan kepada pihak swasta dalam pembebanan tarif ini yang

rendah-rendahnya kepada masyarakat sedangkan beban dan pendanaan yang di tanggung sendiri oleh pihak rumah sakit. Masalah perimbangan jasa rawat inap ini merupakan permasalahan yang mengandung kontradiksi di pihak rumah sakit swasta, suatu pihak rumah sakit dituntut untuk pelayanan sosial secara altruistik (dengan pengorbanan bagi sesama) dan dedikatif pengabdian terhadap sesama), sedangkan pihak manajemen sebagai penyelenggara harus menggunakan anggaran seefektif dan seefisien mungkin sehingga dapat mengurangi pelayanan dan yang menjadi permasalahan adalah pasien akan menganggap pihak manajemen yang tidak memberikan pelayanan yang optimal kepada masyarakat.

Oleh karena itu, pengelolaan pada Rumah Sakit bukanlah hal yang sangat sederhana cukup diselenggarakan dengan biaya seadanya. melainkan memerlukan upaya yang strategis dengan didukung oleh sumber daya yang handal dengan ilmu pengetahuan dan teknologi yang berkembang dan adanya manajemen yang menunjang dimana masalah manajemen tidak kalah pentingnya yaitu pengambilan keputusan untuk menentukan harga jual dari produk jasa suatu perusahaan.

Metode dalam menetapkan harga jual yang sering digunakan ada lima yaitu, *Gross Margin Pricing Method*, *Direct cost Pricing Method*, *Full Cost Pricing Method*, *Time and Material Pricing Method*, dan *Return on Capital Employed Pricing Method*. Metode-metode harga jual yang telah disebutkan satu persatu tidak dapat dikatakan bahwa metode yang satu lebih baik dari metode yang lainnya karena penggunaannya disesuaikan dengan jenis perusahaan.

Mengingat biaya yang dikeluarkan Rumah Sakit cukup besar, maka perlu dibuat suatu anggaran yang memperkirakan berapa besarnya biaya yang dikeluarkan Rumah Sakit melalui beberapa jenis perhitungan biaya. Salah satunya adalah menganggarkan biaya operasional perawatan, sehingga diharapkan dapat mengetahui pendapatan yang diterima serta dapat menentukan tarif dasar yang akan dikenakan untuk jasa rawat inap di Rumah Sakit agar diperoleh tarif perawatan yang mampu bersaing dan terjangkau oleh masyarakat umum.

Berdasarkan masalah itu maka bagaimana pihak manajemen mampu memenuhi melayani masyarakat tetapi dilain pihak juga dapat mengefisienkan dana yang ada dalam rangka mencapai tujuan organisasi sebagai lembaga sosial sekaligus juga perusahaan profit.

I.2 Tujuan Penelitian

Berdasarkan permasalahan maka terdapat beberapa tujuan yang dicapai adalah untuk :

1. Mengetahui bagaimana penentuan tarif jasa rawat inap pada rumah sakit raflesia berdasarkan biaya operasionalnya.
2. Mengetahui bagaimana pertimbangan pimpinan dan direksi dalam menentukan tarif jasa rawat inap di rumah sakit raflesia Bengkulu.
3. Mengetahui apakah tarif yang ditentukan pada rumah sakit raflesia tersebut sudah layak dan tidak merugikan rumah sakit tersebut.
4. Mengetahui tingkatan impas (BEP) rumah sakit raflesia tersebut.

II. KAJIAN TEORI

II.1 Karakteristik Jasa

Kotler (2005: 428), mengatakan "*Jasa adalah setiap tindakan atau kinerja yang ditawarkan oleh suatu pihak ke pihak lain yang secara prinsip tidak berwujud dan tidak menyebabkan perpindahan kepemilikan. Produksi jasa dapat terikat atau tidak terikat pada suatu produk fisik*". Sedangkan Zeithaml dan Bitner dalam Huriyyati (2005: 28) adalah mengatakan: "*Jasa pada dasarnya adalah seluruh aktivitas ekonomi dengan output selain produk dalam pengertian fisik, dikonsumsi dan diproduksi pada saat bersamaan, memberikan nilai tambah dan secara prinsip tidak berwujud (intangible) bagi pembeli pertamanya*".

Berdasarkan definisi diatas dapat diambil kesimpulan bahwa jasa atau layanan merupakan suatu kinerja yang tidak berwujud dan cepat hilang tidak dimiliki, tapi dapat dirasakan. dimana pelanggan lebih dapat berpartisipasi aktif dalam proses mengkonsumsi jasa tersebut. Namun kondisi cepat atau lambatnya pertumbuhan jasa sangat tergantung pada penilaian pelanggan terhadap kinerja atau penampilan yang ditawarkan oleh pihak produsen (perusahaan barang atau jasa).

Menurut Kotler (2005: 429), jasa mempunyai 4 karakteristik yaitu :

- a. Tidak berwujud (*Intangibility*)
Tidak berwujud (*Intangibility*) artinya jasa tidak dapat dilihat, mencium, meraba, mendengar dan merasakan hasilnya sebelum konsumen membelinya. Untuk mengurangi ketidakpastian, konsumen akan mencari informasi tentang jasa tersebut, seperti lokasi perusahaan, para penyedia dan penyalur jasa, peralatan dan a

komunikasi yang digunakan serta harga produk jasa tersebut. Beberapa hal yang dapat dilakukan perusahaan untuk meningkatkan kepercayaan calon konsumen, yaitu sebagai berikut :

- Meningkatkan visualisasi jasa yang tidak berwujud menjadi berwujud.
- Menekankan pada mamfaat yang diperoleh.
- Menciptakan suatu nama merek (*brand name*) bagi jasa.
- Memakai nama orang terkenal untuk meningkatkan kepercayaan konsumen.

b. Tidak terpisahkan (*Inseparability*)

Tidak terpisahkan (*Inseparability*) artinya jasa tidak dapat dipisahkan dari sumbernya, yaitu perusahaan jasa yang menghasilkannya. Jasa diproduksi dan dikonsumsi pada saat bersamaan. Jika konsumen membeli suatu jasa maka ia akan berhadapan langsung dengan sumber atau penyedia jasa tersebut, sehingga penjualan jasa lebih diutamakan untuk penjualan langsung dengan skala operasi terbatas. Untuk mengatasi masalah ini, perusahaan dapat menggunakan strategistrategi, seperti bekerja dalam kelompok yang lebih besar, bekerja lebih cepat, serta melatih pemberi jasa supaya mereka mampu membina kepercayaan konsumen.

c. Bervariasi (*Variability*)

Bervariasi (*Variability*) artinya jasa yang diberikan sering kali berubah-ubah tergantung dari siapa yang menyajikannya, kapan dan dimana penyajian jasa tersebut dilakukan. Ini mengakibatkan sulitnya menjaga kualitas jasa berdasarkan suatu standar. Dalam hal ini penyedia menggunakan tiga pendekatan dalam pengendalian kualitasnya, yaitu:

- Melakukan investasi dalam seleksi dan pelatihan personil yang baik.
- Melakukan standarisasi proses produksi jasa.
- Memantau kepuasan pelanggan melalui sistem saran dan keluhan, survei pelanggan, dan *comparison shopping*, sehingga pelayanan yang kurang baik dapat diketahui dan diperbaiki.

d. Tidak tahan lama (*Perishability*)

Tidak tahan lama (*Perishability*) artinya jasa tidak dapat disimpan atau mudah musnah sehingga tidak dapat dijual pada masa yang akan datang. Keadaan mudah musnah ini bukanlah suatu masalah jika

permintaannya tidak stabil, karena mudah untuk melakukan persiapan pelayanan sebelumnya. Jika permintaan berfluktuasi, maka perusahaan akan menghadapi masalah yang sulit dalam melakukan persiapan pelayanannya. Untuk itu perlu dilakukan perencanaan produksi, penetapan harga, serta program promosi yang tepat untuk mengatasi ketidaksesuaian antara permintaan dan penawaran jasa.

II.2 Pengertian Rumah Sakit

Menurut Azwar (1996:1) pengertian rumah sakit adalah suatu pelayanan yang berfungsi utamanya menyelenggarakan upaya kesehatan yang bersifat penyembuhan dan pemulihan bagi penderita/pasien, baik untuk rawat inap maupun rawat jalan, hanya bersifat non spesialisik dan spesialisik, karena pelayanan yang bersifat non spesialisik atau pelayanan dasar harus dapat dilakukan di puskesmas, di tempat praktik dokter dan pelayanan kesehatan setingkat.

Berdasarkan Surat Keputusan Dirjen Pelayanan Medis Nomor 098/Yanmed/RSKS/SK/1987 dengan lampiran yang merupakan petunjuk pelaksanaan peraturan Menteri Kesehatan RI Nomor 920/1986, dalam (1988:88) menjelaskan fungsi di rumah sakit sebagai berikut :

- a. Rumah sakit harus bersedia menerima/merawat dengan memberikan 25 % dari jumlah tempat tidur untuk merawat orang yang tidak/kurang mampu yang memerlukan perawatan.
- b. Menyediakan untuk melaksanakan pelayanan pelayanan gawat darurat dan terbuka selama 24 jam tanpa meminta uang muka terlebih dahulu.
- c. Sisa hasil usaha dari penerimaan rumah sakit digunakan untuk pengembangan dan peningkatan rumah sakit.
- d. Rumah sakit swasta harus ikut serta memperlancar rujukan.
- e. Dalam upaya penetapan jumlah tempat tidur setiap kelas mengikat batasan bahwa kelas utama maksimal 5% kelas satu 15%, kelas II 40% dan kelas III serupakan sisanya.

- f. Tarif rumah sakit disusun berdasarkan fungsi sosial dan harus berpedoman kepada tarif yang telah ditetapkan oleh menteri kesehatan dan tarif tersebut terlebih dahulu disetujui oleh Kanwil Depkes setempat, besarnya tarif supaya terjangkau oleh masyarakat luas.
- g. Penyelenggaraan rumah sakit seharusnya yayasan atau badan hukum lainnya yang bertujuan sosial. Hal ini dimaksudkan untuk membatasi agar penyelenggaraan kesehatan tidak menjadi *Profit Making*.

3.3 Tarif dan Unsur

Menurut Lomenta (1983:36) tarif merupakan sejumlah uang yang seharusnya dibayarkan seseorang, sekelompok orang atau suatu badan usaha dalam usaha transaksi sebagai imbalan atas produk baik barang atau jasa yang diperoleh dari seseorang atau sekelompok orang atau suatu badan usaha. Dalam pelayanan yang diberikan rumah sakit dikenal dengan dua tarif, tarif jasa rawat inap dan tarif jasa rawat jalan.

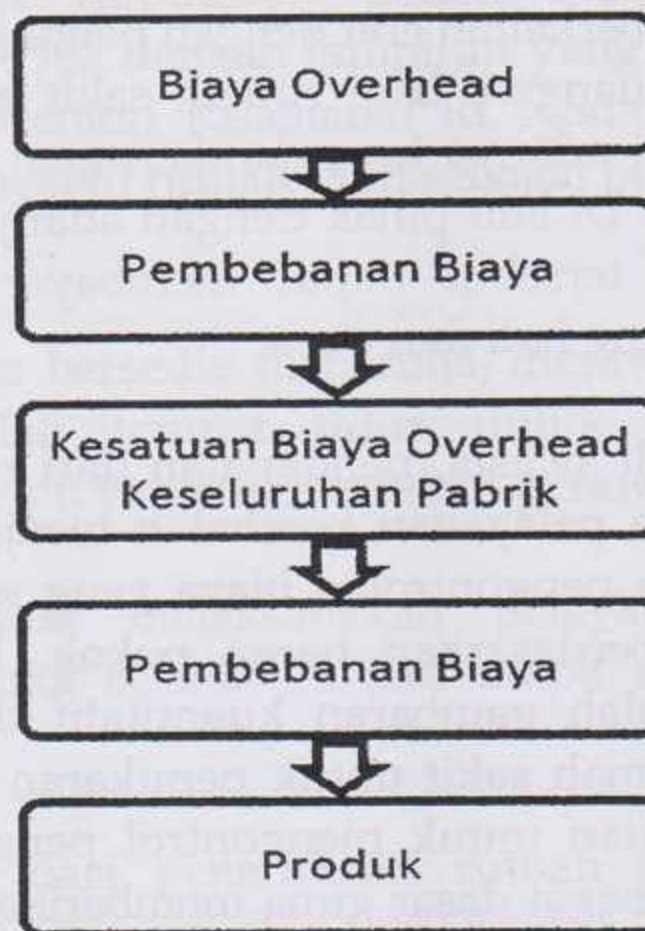
Tarif rumah sakit berkaitan erat dengan pendapatan rumah sakit dengan pertanggungjawaban keuangan, bagi rumah sakit adanya tarif yang layak akan dapat menghindari adanya kerugian-kerugian yang akan mengganggu kelangsungan hidupnya. Di lain pihak dengan adanya tarif yang layak akan memungkinkan pasien tersebut dapat membayar jasa pelayanan yang diterimanya dengan senang hati dan puas.

Untuk rumah sakit swasta, pendapatan dari rumah sakit yang berasal dari hasil pembelian jasa pelayanan kesehatan menjadi bagian yang sangat penting. Untuk itu perlu pengontrolan biaya yang seharusnya dikeluarkan, dan menetapkan tarif berdasarkan harga pokok. Harga pokok menurut Wiyatmoko (1985:1) adalah gambaran kuantitatif dari pengorbanan yang harus dilakukan oleh rumah sakit untuk penukaran jasa-jasa. Harga pokok tersebut mempunyai tujuan untuk mengontrol pengeluaran, sebagai dasar dalam penentuan tarif sebagai dasar guna memberikan kebijaksanaan rumah sakit.

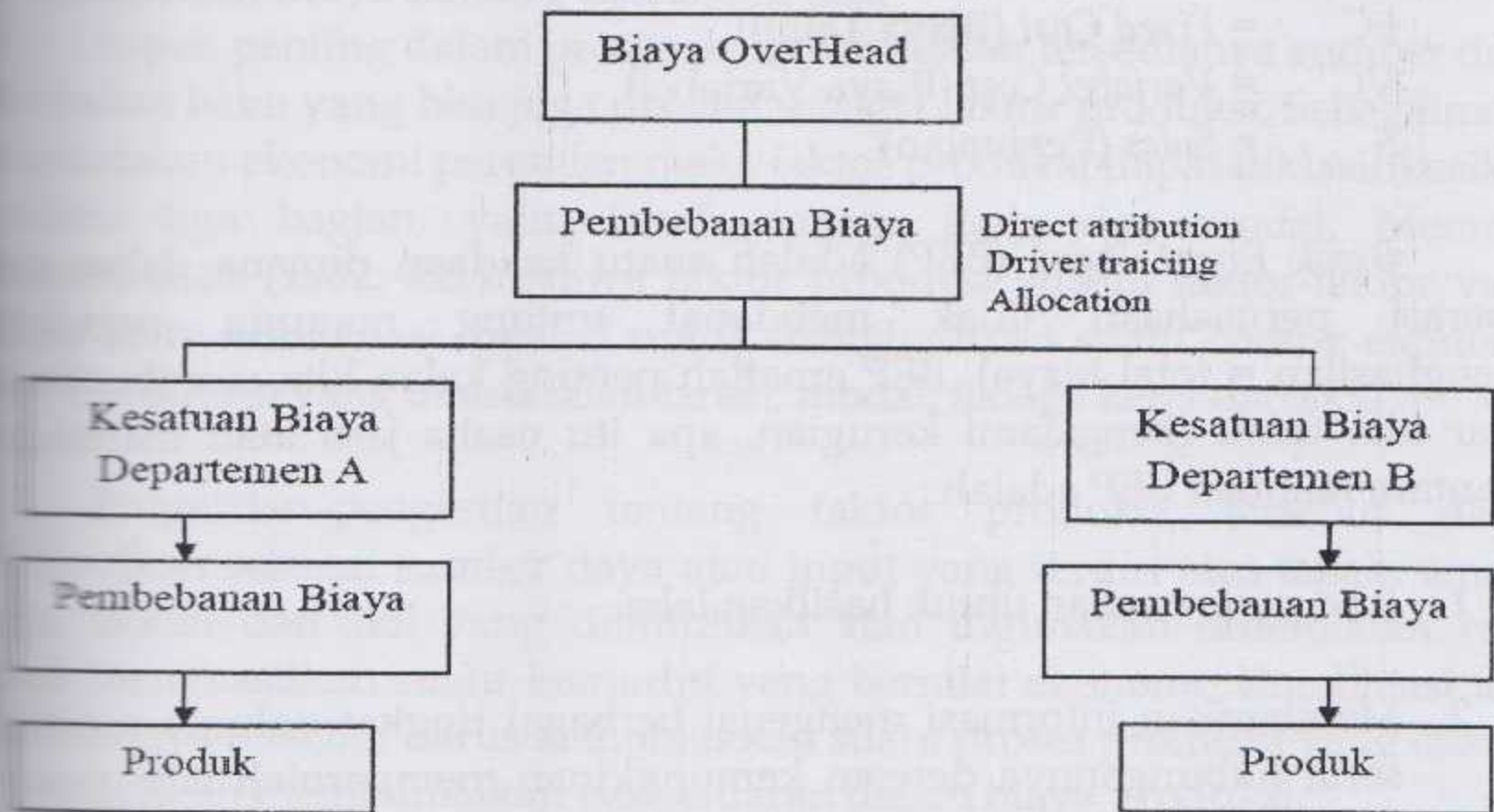
Secara keseluruhan harga pokok merupakan pengorbanan (biaya) yang ditanggung oleh rumah sakit, guna memberikan pelayanan kepada penderita/pasien. Pengorbanan yang diberikan meliputi biaya langsung, biaya *overhead* langsung dan biaya *overhead* tidak langsung. Sedangkan menurut Mujiyanto (1985:5) biaya merupakan jumlah biaya yang dikeluarkan dan dianggap akan memberikan manfaat diwaktu yang akan datang, biaya

langsung adalah biaya yang dikeluarkan/digunakan oleh bagian-bagian yang bersangkutan, sedangkan biaya *overhead* langsung adalah biaya *overhead* yang dikeluarkan/digunakan oleh bagian/unit yang bersangkutan di rumah sakit serta biaya *overhead* tidak langsung merupakan biaya yang dikeluarkan oleh bagian/unit lain yang tidak menghasilkan.

Perhitungan biaya produk dalam sistem biaya tradisional menggunakan penggerak aktivitas tingkat unit (*unit activity cost driver*). "Penggerak aktivitas tingkat unit adalah faktor yang menyebabkan perubahan dalam biaya seiring dengan perubahan jumlah unit yang diproduksi" (Hansen dan Mowen, 2006:142). Contoh penggerak aktivitas tingkat unit yang pada umumnya digunakan untuk membebankan *overhead* meliputi: unit yang diproduksi, jam tenaga kerja langsung, biaya tenaga kerja langsung, jam mesin, dan biaya bahan baku langsung. *Unit activity drivers* ini membebankan biaya *overhead* melalui tarif keseluruhan pabrik (Gambar 2.1) dan tarif departemen (Gambar 2.2).



Gambar 1
Tarif Keseluruhan



Gambar 2
Pembebanan Tarif

Manajemen dan Analisa Kelayakan

Salah satu fungsi manajemen adalah perencanaan atau *planning* merupakan salah satu faktor sangat penting dalam usaha di perusahaan baik perusahaan dagang maupun perusahaan jasa, perencanaan ini akan membantu dalam pelaksanaan pencapaian tujuan perusahaan. Agar perencanaan dapat teralisasi manajemen harus mampu meramal dan memprediksi kondisi yang akan datang dan kesempatan-kesempatan yang akan dapat dilakukan untuk mencapai tujuan perusahaan, dengan cara menggunakan alternatif-alternatif yang relevan untuk dilakukan, menurut Murawir (1995) untuk mendapatkan alternatif-alternatif yang baik dalam pengambilan keputusan dalam rangka perumusan kebijakan dapat menggunakan analisa *break even point*. Analisa ini sering juga disebut impas pulang pokok. Dimana impas adalah suatu keadaan perusahaan dalam kondisi tidak untung dan tidak rugi dengan formulasi :

$$BEP = \frac{FC}{1 - \frac{VC}{S}}$$

Dimana :

- FC = *Fixed Cost* (Biaya Tetap)
 VC = *Variabel Cost* (Biaya Variabel)
 S = *Sales* (Penjualan)

Break Event Point (BEP) adalah suatu keadaan dimana dalam su operasi perusahaan tidak mendapat untung maupun rugi/im (penghasilan = total biaya). BEP amatlah penting kalau kita membuat us agar kita tidak mengalami kerugian, apa itu usaha jasa atau manufakt diantara manfaat BEP adalah :

1. Alat perencanaan untuk hasilkan laba.
2. Memberikan informasi mengenai berbagai tingkat volume penjual serta hubungannya dengan kemungkinan memperoleh laba menu tingkat penjualan yang bersangkutan.
3. Mengevaluasi laba dari perusahaan secara keseluruhan.
4. Mengganti sistem laporan yang tebal dengan grafik yang mud dibaca dan dimengerti.

Setelah kita mengetahui betapa manfaatnya BEP dalam usaha yang k rintis, komponen yang berperan disini yaitu biaya, dimana biaya ya dimaksud adalah biaya variabel dan biaya tetap, dimana pada praktekn untuk memisahkannya atau menentukan suatu biaya itu biaya variabel at tetap bukanlah pekerjaan yang mudah. Biaya tetap adalah biaya yang har dikeluarkan oleh kita untuk produksi ataupun tidak, sedangkan bia variabel adalah biaya yang dikeluarkan untuk menghasilkan satu u produksi jadi kalau tidak produksi maka tidak ada biaya ini.

Salah satu kelemahan dari BEP yang lain adalah bahwa hanya ada sa macam barang yang diproduksi atau dijual. Jika lebih dari satu macam ma kombinasi atau komposisi penjualannya (*sales mix*) akan tetap konstan. Ji dilihat di jaman sekarang ini bahwa perusahaan untuk meningkatkan da saingnya mereka menciptakan banyak produk jadi sangat sulit dan ada sa asumsi lagi yaitu Harga jual persatuan barang tidak akan berubah berapa p jumlah satuan barang yang dijual atau tidak ada perubahan harga seca umum. Hal ini demikian pun sulit ditemukan dalam kenyataan da prakteknya.

Klasifikasi Biaya dalam Perusahaan Jasa

Aspek penting dalam proses produksi adalah tersedianya sumber daya atau bahan baku yang bisa juga disebut sebagai faktor produksi. Sebagaimana halnya dalam ekonomi pertanian maka faktor produksi dapat diklasifikasikan menjadi tiga bagian, yaitu tanah, tenaga kerja dan modal. Menurut Abdurrachman (1982: 421) bahwa faktor produksi adalah faktor-faktor yang dengan suatu kombinasi dipakai untuk menghasilkan suatu barang ekonomi. Faktor produksi yang utama ialah tanah, modal, tenaga kerja dan skill.

Pengertian-pengertian tentang faktor produksi tersebut dapat dirangkum sebagai sumber daya atau input yang terdiri atas tanah, tenaga kerja, modal dan skill yang dibutuhkan atau digunakan sedemikian rupa untuk menghasilkan suatu komoditi yang bernilai ekonomi. Kombinasi atas sumber daya tersebut harus menunjukkan suatu proses produksi yang efisien, sehingga akan meminimalkan pengeluaran dalam biaya produksi.

Seorang produsen termasuk petani dalam melaksanakan setiap produksinya, tidak akan terlepas dari kewajiban melakukan pengeluaran terhadap berbagai input yang akan digunakan untuk menghasilkan sejumlah produksi misalnya pada penggunaan tenaga kerja, pembelian pupuk dan obat-obatan, pembayaran sewa dan lain-lain. Keseluruhan biaya ini telah dikaitkan dengan maksud untuk memperlancar kegiatan proses produksi. Pengeluaran inilah yang disebut biaya produksi.

Dalam proses produksi usaha tani dibutuhkan berbagai macam faktor produksi tersebut, baik secara kualitatif maupun kuantitatif dapat dikombinasikan dalam penggunaannya. Faktor produksi yang digunakan ini ada yang bersifat tetap dan ada yang bersifat variabel. Syarat-syarat yang harus dipenuhi oleh petani untuk mampu menciptakan hasil produksi dan kemudian meraih pendapatan yang memuaskan adalah memiliki dan menguasai faktor produksi yang diperlukan dengan jumlah yang semaksimal mungkin dengan kombinasi yang setepat mungkin.

Jadi biaya dalam hal ini merupakan pengeluaran, akan tetapi semua pengeluaran belum tentu dikatakan sebagai biaya produksi. Biaya produksi dalam hal ini adalah jumlah yang dikeluarkan dan diukur dalam satuan uang termasuk pengeluaran-pengeluaran dalam bentuk pemindahan atas kekayaan dan aset, jasa-jasa yang dipergunakan untuk memperoleh barang yang dibutuhkan. Menurut Abdurrachman (1982), bahwa biaya; harga cost pada umumnya ialah jumlah uang yang dibayar atau dibelanjakan untuk

suatu produk atau jasa tertentu. Jumlah uang yang sebenarnya dikeluarkan atau dibebankan untuk pembelian barang atau jasa.

Sehubungan adanya biaya dalam proses produksi, maka dikenal istilah lain yaitu biaya langsung (*Direct Cost*) dan biaya tidak langsung (*Indirect Cost*). Biaya langsung adalah harga bahan baku dan tenaga kerja yang secara langsung dibelanjakan atau dikeluarkan untuk memproduksi suatu produk atau jasa. Sedangkan biaya tidak langsung adalah pengeluaran yang tidak berhubungan langsung dengan proses produksi seperti biaya sewa penerangan, pemeliharaan, dan sebagainya.

Sedangkan menurut Lumbatoruan (1992) mengemukakan bahwa biaya produksi adalah seluruh biaya upah langsung, biaya bahan langsung dan biaya umur pabrik yang dikeluarkan atau dibebankan selama satu periode baik menghasilkan barang jadi maupun setengah jadi. Sedangkan Harga Pokok Produksi atau *Cost of goods manufactured*, adalah biaya yang dikeluarkan atau dibebankan untuk memproduksi barang jadi yang dihasilkan selama satu periode.

Dalam menganalisis pembiayaan petani dapat dilakukan dengan pendekatan prinsip-prinsip ekonomi dalam mengambil keputusan penggunaan biaya dalam produksi pertanian. Dalam proses produksi jangka pendek, biaya produksi terdiri dari dua komponen yaitu biaya tetap (*Fixed Cost*) dan biaya Variabel (*Variable Cost*). Biaya tetap tidak langsung berkaitan dengan output sedangkan biaya variabel berubah dengan berubahnya output (Hyman, 1986).

Dalam hubungannya dengan pembiayaan jangka pendek (satu musim tanam) biaya tetap tidak langsung berkaitan dengan jumlah tanaman yang dihasilkan di atas lahan. Biaya ini harus dibayar apakah menghasilkan sesuatu atau tidak, misalnya pajak lahan. Biaya variabel secara langsung berhubungan dengan jumlah tanaman yang diusahakan dan input variabel yang dipakai misalnya pupuk, bibit, biaya penyiangan dan lain-lain. Biaya total per hektar adalah biaya tetap total ditambah dengan biaya variabel total.

Biaya tetap adalah biaya yang dikeluarkan untuk penggunaan faktor produksi tetap. Semakin banyak output yang dihasilkan, semakin rendah biaya tetap untuk menghasilkan setiap satuan output (Makelhan & Malcolm, 1991). Jadi, biaya tetap rata-rata dalam suatu proses produksi cenderung menurun begitu kuantitas output bertambah.

Biaya variabel adalah biaya yang digunakan untuk faktor-faktor produksi variabel. Semakin banyak pemakaian input variabel akan menyumbang output yang semakin sedikit. Hubungan antara input variabel dengan hasil produksi didasarkan pada prinsip pertambahan hasil yang semakin menurun (*the law of deminishing return*).

Hukum pertambahan hasil yang semakin menurun sangat penting, terutama pada sektor pertanian dalam menerangkan beberapa pertambahan hasil produksi apabila satu kesatuan biaya variabel ditambahkan kepada suatu jumlah biaya tetap yang sudah ada. Jumlah kenaikan hasil pada awalnya akan terus bertambah sampai pada suatu saat penambahan satu unit biaya variabel tertentu menghasilkan penambahan hasil yang lebih kecil dari jumlah kenaikan hasil sebelumnya dan bila terus ditambahkan ke satu kesatuan biaya variabel, maka jumlah kenaikan hasil akan semakin berkurang. Analisa ini sangat penting bagi seorang petani dalam mempertimbangkan sejauhmana menaikkan hasil produksi persatu bidang tanah per kesatuan biaya variabel.

Makeham dan Malcolm (1991) mengatakan biaya variabel proposional terhadap tingkat intensitas setiap kegiatan, namun juga menentukan hasil per hektar, yakni jumlah dan jenis pupuk, bibit, pengolahan dan penyiangan sebagian besar menentukan hasil tanaman perhektar. Selanjutnya dikatakan biaya tetap hanya memiliki pengaruh kecil terhadap tingkat hasil perhektar, karena biaya tetap tidak berkaitan dengan suatu kegiatan khusus.

Apabila seorang petani terus menambahkan biaya variabel dengan jumlah dan komposisi biaya tetap sama, mengingat adanya hukum penambahan hasil yang semakin berkurang, maka pendapatan maksimal akan diperoleh pada saat biaya marginal sama dengan hasil marginal. Pada tingkat volume produksi ini, jumlah total pendapatan kotor lebih besar dari jumlah biaya total.

Sebaliknya, apabila jumlah pendapatan total lebih besar daripada jumlah biaya total, tetapi selama jumlah pendapatan total lebih besar daripada jumlah total biaya variabel, produsen masih dapat menghasilkan karena selisih pendapatan total dan biaya variabel tersebut masih dapat dipakai untuk menutupi sebagian biaya tetap yang didalam keadaan apapun harus dibayar. Dengan demikian petani berusaha menekan kerugian serendah mungkin.

Jadi dapat disimpulkan bahwa biaya adalah jumlah pengeluaran baik langsung maupun tidak langsung yang dinilai dengan satuan uang dalam

mencapai suatu tujuan yaitu menghasilkan suatu output dan pendapatan. pengeluaran dalam biaya tersebut harus diminimalkan sedemikian rupa sehingga dapat diperoleh sejumlah output atau jumlah produksi yang maksimal.

Ada dua pertimbangan akuntansi mendasar untuk perusahaan jasa yakni :

1. Biaya tenaga kerja yang relatif tinggi.
2. Tidak adanya persediaan untuk dijual.

Biaya dalam perusahaan jasa dibagi menjadi biaya langsung dan biaya tidak langsung.

Biaya Langsung (Direct Cost)

adalah biaya yang dapat ditelusuri secara fisik ke produk atau jasa tertentu seperti gaji yang dibayarkan kepada para akuntan, pengacara, dll.

Biaya Tidak langsung (Indirect Cost)

adalah biaya yang tidak dapat ditelusuri ke produk atau jasa, seperti asuransi atau sewa kantor. Biaya tidak langsung biasanya dikurangkan dengan pendapatan dalam periode di mana biaya dipakai.

II.6 Mutu Layanan Kesehatan

Definisi mutu merupakan keseluruhan fitur dan sifat produk atau layanan yang berpengaruh pada kemampuannya untuk memuaskan kebutuhan yang dinyatakan atau yang tersirat. (*American Society for Quality Control* dalam Kotler, 2005). Maka dapat dipahami bahwa mutu layanan hanya dapat diketahui apabila sebelumnya telah dilakukan penilaian, baik terhadap tingkat kesempurnaan, sifat serta wujud layanan dan apakah ataupun kepatuhan terhadap standar layanan.

Dalam melakukan penilaian ini tidaklah mudah karena mutu layanan kesehatan tersebut bersifat multidimensional. Tiap orang tergantung dengan latar belakang yang berbeda dan kepentingan masing-masing. Dapat dilakukan penilaian dari dimensi yang berbeda.

Mutu layanan menurut Prevost (1997) telah berhasil membuktikan adanya perbedaan dimensi tersebut, yaitu :

- a. Bagi pemakai jasa layanan kesehatan, mutu layanan diartikan sebagai ketanggapan petugas-petugas dalam memenuhi kebutuhan pasien, kelancaran komunikasi petugas dengan pasien dan perhatian serta keramah tamahan petugas dalam melayani pasien dan kesembuhan penyakit yang diderita pasien.
- b. Bagi penyelenggara layanan kesehatan, mutu layanan diartikan sebagai kesesuaian layanan kesehatan yang diselenggarakan dengan teknologi mutakhir.
- c. Bagi penyandang dana penyelenggara kesehatan, mutu layanan diartikan efisiensi pemakaian sumber yang tersedia atau kemanapun layanan kesehatan mengurangi beban anggaran penyandang dana layanan kesehatan.

III METODE PENELITIAN

III.1 Waktu dan Tempat

Penelitian dilakukan pada bulan Juli - Agustus 1998 di Rumah Sakit Matesia Bengkulu. Dengan metode penelitian deskriptif kuantitatif, maka peneliti melakukan pengamatan secara langsung kepada objek penelitian kemudian melakukan pengkajian dengan teknik analisa BEP.

III.2 Sumber Data

Untuk memperoleh data dalam pengumpulannya menggunakan teknik observasi dan wawancara serta memperoleh dokumentasi yang berhubungan dengan data yang dibutuhkan.

III.3 Teknik Analisis Data

Penelitian ini menggunakan metode analisa BEP (*Break Even Point*) untuk mengetahui alternatif-alternatif yang baik dalam pengambilan keputusan dalam rangka perumusan masalah kebijakan manajemen, dengan rumus :

$$BEP = \frac{FC}{1 - \frac{VC}{S}}$$

Dimana :

FC = *Fixed Cost* (Biaya Tetap)

VC = *Variabel Cost* (Biaya Variabel)

S = *Sales* (Penjualan)

IV. HASIL DAN PEMBAHASAN

IV.1 Analisis Perhitungan Tarif Jasa Rawat Inap di Rumah Sakit Raflesia

Biaya operasional Rumah Sakit Raflesia, berhubungan dengan penetapan tarif yang tepat pula, tarif ditetapkan dengan tarif yang rasio atas biaya yang dikeluarkan oleh rumah sakit untuk setiap pelayanan rumah sakit, yang terjangkau bagi masyarakat serta tidak merugikan rumah sakit.

Tabel 1 berikut menggambarkan perhitungan jasa rawat inap Rumah Sakit Raflesia Bengkulu dengan jumlah alokasi penyerapan biaya dalam pengoperasian rumah sakit selama 1997 mencapai Rp. 1.086.063.500. Berdasarkan informasi dari rumah sakit bersangkutan, alokasi untuk ruang rawat inap mencapai 66,5% berarti mencapai Rp. 1.058.686.120 x 66,5% = 704.026.270 kemudian dialokasikan berdasarkan masing-masing kelas dengan persentase yang berbeda-beda.

Kemudian dihitung berapa besarnya biaya yang diserap untuk masing-masing kelas yang ada di Rumah Sakit Raflesia tersebut. Tabel 3 di bawah menunjukkan alokasi biaya rawat inap menurut persentase penyerapan biaya selama tahun 1997.

Tabel 1
Perhitungan Tarif Jasa Rawat Inap di Rumah Sakit Raflesia

Indikator Biaya	Penerimaan	Pengeluaran	Laba/Rugi
(1)	(2)	(3)	(4)
A. Biaya-biaya			
1. Makanan Karyawan		19.607.000	
2. Makanan Pasien		35.730.900	
3. Rekening Telepon		5.925.210	
4. Rekening Listrik		8.043.050	
5. Biaya Bahan bakar		2.450.000	
6. Alat Tulis		9.650.650	
7. Barang Cetak		11.122.350	
8. Obat apotik		280.432.750	
9. Zat Kimia		16.738.550	
10. Oksigen		6.022.000	
11. Transportasi		66.800	
12. Alat Kebutuhan Rumah Tangga		57.500	
13. Jasa Medik		346.379.400	
14. Insentif Lain-lain		35.225.740	
Indikator Laba/Rugi	572.337.192	777.452.050	(205.144.858)
B. Biaya Pemeliharaan			
1. Biaya Sarana		54.100.300	
2. Pemeliharaan Rumah Tangga		36.682.550	
3. Pemeliharaan Kendaraan		1662.200	
4. Pemeliharaan Bongkaran		275.000	
5. Pemeliharaan Alat Medis		12249.850	
Indikator Laba/Rugi		104.969.900	(104.969.900)
C. Biaya Tunjangan			
1. Gaji		20.714.720	
2. Honor		19.077.500	
3. Insentif		10.320.350	
4. Insentif PNS		4.410.000	
5. Insentif pagi dan sore		15.866.500	
Indikator Laba/Rugi	429.500.370	70.393.070	359.107.380
D. Cadangan/Penyusutan			
1. Cadangan Lain-lain	78.231.850	56.731.880	
2. Pajak Iuran Tetap Lainnya		49.139.250	
Indikator Laba/Rugi	78.231.850	105.871.100	27.639.250
E. Insentif Tambahan			
	6.000.130		6.000.130
Jumlah	1.086.063.592	1.058.686.120	27.377.472

Sumber : Laporan Keuangan Rs. Aflesia Bengkulu, 1997.

Tabel 2
Alokasi Ruangan Rumah Sakit Raflesia Bengkulu

Ruangan	Alokasi biaya
1. Ruangan VIP Utama	5 %
2. VIP 1, 2, dan 3	20 %
3. Kelas II	20 %
4. Kelas III	45 %
5. Kelas IV	10 %

Sumber : Rumah Sakit Raflesia Bengkulu, 1997.

Tabel 3
Alokasi Biaya Setiap Ruangan Rumah Sakit Raflesia Bengkulu

Ruangan	Alokasi Biaya	
	Persentasi x Total Biaya yang Diserap	Total Biaya Menurut Kelas
1. Ruangan VIP Utama	5% x Rp. 704.126.270	35.206.31
2. VIP 1, 2, dan 3	20% x Rp. 704.126.270	140.825.25
3. Kelas II	20% x Rp. 704.126.270	140.825.25
4. Kelas III	45% x Rp. 704.126.270	316.856.82
5. Kelas IV	10% x Rp. 704.126.270	70.402.62
Jumlah	100% x Rp. 704.126.270	Rp. 704.126.270

Sumber : Data diolah.

Berikut adalah Tabel 4 yang menunjukkan banyaknya tempat tidur dan jumlah hari rawat inap yang ada di Rumah Sakit Raflesia Bengkulu.

Tabel 4
Alokasi Biaya Setiap Ruangan Rumah Sakit Raflesia Bengkulu

No	Kelas	Banyak Kamar	Jumlah Tempat Tidur	Jumlah Hari Rawat Dalam 1 Tahun
1	Ruangan VIP			
	1. Vip Utama	1	1	360
	2. VIP 1 dan 2	4	4	1.440
2	Mawar dan Melati			
	1. Kelas II	3	5	1.800
	2. Kelas III	8	16	5.760
	3. Kelas IV	2	4	1.440

Sumber : Rumah Sakit Raflesia Bengkulu, 1997.

Setelah hari rawat inap pada masing-masing kelas diketahui maka perhitungan biaya per pasien untuk satu hari dapat dilakukan dengan perhitungan pembagian biaya yang diserap oleh masing-masing ruangan dengan jumlah hari rawat di bawah ini :

1. Kelas VIP Utama	: Rp. 35.206.313/360 Hari	= Rp. 97.795 Per Hari
2. Kelas VIP	: Rp.140.825.254/ 1440 Hari	= Rp. 97.975 Per Hari
3. Kelas II	: Rp. 140.825.254/ 1.800 Hari	= Rp. 78.236 Per Hari
4. Kelas III	: Rp. 316.856.821/5.760 Hari	= Rp. 55.009 Per Hari
5. Kelas IV	: Rp. 70.4102.672/1440 Hari	= Rp. 48.891 Per Hari

Berdasarkan perhitungan di atas maka dapat ditentukan berapa biaya per hari pada masing-masing kelas pada Rumah Sakit Raflesia Bengkulu tersebut.

IV.2 Penetapan Tarif Jasa Rawat Inap Rumah Sakit Raflesia Bengkulu

Tarif yang berlaku di Rumah Sakit Raflesia Bengkulu adalah sebagai berikut :

Tabel 5

Tarif Ruangan Jasa Rawat Inap Rumah Sakit Raflesia Bengkulu

Ruangan/Kelas	Besarnya Tarif (Per Hari)
1. Kelas VIP Utama	Rp. 125.000
2. Kelas VIP	Rp. 105.000
3. Kelas II	Rp. 85.000
4. Kelas III	Rp. 53.700
5. Kelas IV	Rp. 32.500

Sumber : Rumah Sakit Raflesia Bengkulu, 1997.

Sedangkan perhitungan tarif berdasarkan analisis penentuan tarif yang dilakukan adalah sebagai berikut :

Tabel 6
Tarif Ruangan Jasa Rawat Inap Rumah Sakit Raflesia Bengkulu

Ruangan/Kelas	Besarnya Tarif (Per Hari)
1. Klas VIP Utama	Rp. 97.795
2. Klas VIP	Rp. 97.975
3. Klas II	Rp. 78.236
4. Klas III	Rp. 55.009
5. Klas IV	Rp. 48.891

Sumber : Rumah Sakit Raflesia Bengkulu, 1997.

Berdasarkan perbandingan tersebut maka ada selisih tarif yang berada pada Kelas III dan Kelas IV, untuk menentukan tarif tersebut maka manajemen berpedoman kepada Surat Edaran Menteri Kesehatan RI No. 48609/UU tanggal 1952 penjelasan terhadap keputusan Menteri Kesehatan Nomor 41516/ tahun 1951 tentang Penetapan Tarif, dan pemberlakuan subsidi silang untuk kelas yang tinggi dimaksudkan untuk menutupi kerugian yang diderita oleh kelas yang rendah.

Berikut perhitungan subsidi silang yang dilakukan :

1. Pasien Kelas IV pada golongan tidak mampu berdasarkan tarif yang ditetapkan rumah sakit Rp. 32.500 perhari jika dikalikan dengan jumlah hari rawat inap tahun 1997 sejumlah 1440 maka jumlah penerimaan sebesar :

$$\text{Rp.70.402.627} - \text{Rp. 46.800.000} = \text{Rp. 23.602.627}$$

Selisih ini akan di alokasikan ke kelas yang dianggap lebih pantas.

2. Pasien kelas III ditetapkan sebesar Rp. 53.750 berarti penerimaan rumah sakit :

$$\text{Rp. 53.750} \times 5760 \text{ hari} = \text{Rp. 309.600.000}$$

Akibatnya ada kekurangan penerimaan rumah sakit sebesar :

$$\text{Rp. 55.009} - \text{Rp. 53.750} \times 5760 \text{ hari} = \text{Rp. 7.251.840}$$

Maka kekurangan dibebankan kepada kelas VIP Utama, VIP I dan II dan Kelas II sebesar $1/3 \times \text{Rp. } 7.251.840$.

Berdasarkan perhitungan tersebut maka dialokasikan selisih penerimaan kepada kelas VIP dan Kelas II dengan cara sebagai berikut :

Pembebanan untuk VIP utama yang berasal dari kekurangan penerimaan dari kelas IV sebesar :

$$\text{Rp. } 7.867.680 / 360 = \text{Rp. } 21.855$$

Pembebanan untuk VIP utama Perpasien berasal dari kekurangan penerimaan dari kelas III sepertiga bagian sebesar :

$$\text{Rp. } 2.417.280 / 360 \text{ hari} = \text{Rp. } 6.715$$

Dengan demikian tariff untuk kelas VIP utama berasal dari biaya operasi + Beban dari kelas IV ditambah dengan beban dari kelas III menjadi :

$$\text{Rp. } 97.795 + \text{Rp. } 21.855 + \text{Rp. } 6.715 = \text{Rp. } 126.365$$

Maka manajemen rumah sakit menjadikan tarifnya sebesar Rp. 125.000

2.2 Analisis Break Even Point Tarif Jasa Rawat Inap

Untuk menentukan tingkat BEP maka biaya yang terjadi harus dipisahkan berdasarkan biaya tetap dan biaya variabel. Berdasarkan laporan keuangan yang disajikan maka dipisahkan biaya tetap RS. Raflesia sebesar Rp. 77.452.052 dan biaya variabel sebesar Rp. 281.234.100 maka perhitungan BEP ditunjukkan pada Tabel 6 berikut :

Tabel 7
Perhitungan Laba Rugi Rumah Sakit Raflesia Bengkulu

Penjualan Jasa Selama Tahun 1997		Rp. 1.086.063.592
Biaya Tetap		Biaya Variabel
Biaya Rumah Sakit		Rp. 777.452.050
Biaya Tunjangan	Rp.	
Biaya Pemeliharaan	70.393.070	
Cadangan/Penyusutan	Rp. 104.969.900	
	Rp. 105.871.100	
Jumlah	Rp. 281.234.220	Rp. 777.452.050
Labanya		Rp. 27.377.422

Sumber : Data Diolah.

Hasil penjualan atau penerimaan dikurangi dengan biaya variabel merupakan sisa atau margin untuk menutupi biaya tetap dan laba. Maka Menghitung BEP (Dalam Rupiah) adalah :

$$BEP = \frac{Rp. 281.234.220}{1 - \left(\frac{Rp. 777.452.050}{Rp. 1.086.063.592} \right)}$$

$$BEP = \frac{Rp. 281.234.220}{0,28}$$

$$BEP = Rp. 1.004.407.928$$

Dari hasil perhitungan tersebut dapat dikatakan bahwa Rumah Sakit Raflesia berada dalam kondisi impas (dalam rupiah) pada saat penjualan jasa rawat inapnya sebesar Rp. 1.004.407.928.

PENUTUP

Kesimpulan

Dari hasil penelitian ini dapat disimpulkan bahwa :

1. Pelaksanaan tarif jasa rawat inap pada Rumah Sakit Raflesia Bengkulu menggunakan persentase biaya yang diserap bagian-bagian atau tiap-tiap *bed* dan dibagi dengan banyaknya hari perawatan.
2. Manajemen menetapkan tarif berdasarkan keputusan Dirjen Medik No. 098/yanmed/rsks/sk/1987.
3. Kebijakan rumah sakit untuk mensubsidi silang tarif untuk Kelas III dan Kelas IV karena kelas ini merupakan kelas untuk orang yang tidak mampu.
4. Tingkat BEP perusahaan dalam rupiah adalah Rp. 1.004.407.928 artinya perusahaan dalam keadaan impas pada saat penjualan sebesar tersebut.

Saran dan Keterbatasan Penelitian

Adapun yang menjadi saran atas keterbatasan penelitian ini adalah :

1. Seharusnya pihak rumah sakit lebih merinci lagi alokasi biaya sesuai dengan pos-pos biaya sehingga perhitungannya tarif bisa lebih bagus.
2. Laporan keuangan rumah sakit seharusnya lebih lengkap dan transparan lagi guna untuk membantu manajemen dalam pengembangan Rumah Sakit Raflesia Bengkulu.

DAFTAR PUSTAKA

- Anonim, 1998, *Rumah Sakit Raflesia Bengkulu*.
- Anonim, 1995, *Pedoman Sistem Akuntansi*.
- Azwar, Azirul 1996, *Perumahan Sakitan Indonesia Pustaka Sinar Harapan, Jakarta*.
- Haridwan Zaki, 1989, *Sistem Akuntansi*, Yogyakarta: BPFE UGM.

- Departemen Kesehatan RI, Keputusan Menteri Kesehatan RI No 983/Menkes/SK/XI/ 92tentang Pedoman Organisasi Rumah Sakit Umum, Jakarta, 1992.
- Gani, A. Analisis Biaya Rumah Sakit, Makalah Seri Manajemen Keuangan Pelayanan Kesehatan, Jakarta, 1997.
- Handoko, Hani, T dan Hadiprojo. Rekso. Sukonto, 1984, *Teori dan Perilaku Organisasi Perusahaan*, UGM, Yogyakarta.
- Ikatan Akuntan Indonesia, 1994, *Standar Akuntansi Keuangan*, Salemba Empat Jakarta.
- Isa, Muhammad, 1988, *Peranan Rumah Sakit Swasta Dalam Pelayanan Kesehatan di Indonesia*, Yayasan Prof. Dr. Satrio, Jakarta.
- Kotler, Philip dan Kevin Keller. 1995. *Manajemen Pemasaran. Jil 1. Edisi 11 Jakarta : Indeks.*
- Munawir, H, S, 1986, *Analisa laporan Keuangan*, Liberty : Yogyakarta.
- Mulyadi, 1991, *Akuntansi Biaya Edisi 5*, Penerbit Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi YPKN.
- Prevost, Robert. 1997. *Mutu Pelayanan*. Jakarta.
- Widiyatmo. A. 1985, 1985, *Manajemen Keuangan Rumah Sakit*, Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Indonesia, Jakarta.